

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SZTUMIE
z dnia 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych i zwrotu kosztów podróży.

Na podstawie art. 25 ust.4, 6 i 8 pkt 2 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późniejszymi zmianami) w związku z Ustawą z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (Dz. U. rok 2022 poz. 1533 z późniejszymi zmianami) oraz w związku z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. rok 2021 poz. 1974) i Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracyjnych z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. rok 2000 nr 66 poz. 800), uchwała się co następuje:

§ 1

1. Wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca nie może przekroczyć 75% maksymalnej wysokości diety stanowiącej 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.
2. Ustala się zryczałtowaną dietę miesięczną stosownie do pełnionych funkcji w następujących wysokościach:
 - 1) Przewodniczący Rady Miejskiej – 65% maksymalnej diety, o której mowa w ust. 1;
 - 2) Wiceprzewodniczący Rady i Przewodniczący Komisji – 45% maksymalnej diety, o której mowa w ust. 1;
 - 3) Radni – 35% maksymalnej diety, o której mowa w ust. 1.
3. Za udział w posiedzeniu Rady lub komisji radnym zamiejscowym ustala się zwrot kosztów podróży w wysokości 15 zł.

§ 2

1. Radny pobiera diety z tytułu udziału w posiedzeniach Rady lub komisji.
2. Podstawą wypłacenia miesięcznej diety jest uczestnictwo w sesjach i posiedzeniach komisji, zgodnie z zatwierdzonym przez Radę planem pracy, stwierdzone podpisem radnego na liście obecności.
3. Za każdą nieobecność radnego na sesji lub komisji pomniejsza się miesięczną dietę o 10%.
4. Za każde opuszczenie posiedzenia przez jego zakończeniem dieta ulega obniżeniu 5%. Potracenie następuje w okresie rozliczeniowym na podstawie listy potrażeń sporządzonej przez Biuro Rady.
5. Ust. 3 nie dotyczy posiedzeń komisji zwoływanych doraźnie.
6. Nieobecność radnego na wszystkich sesjach i komisjach w danym miesiącu powoduje utratę miesięcznej diety w całości.
7. Nieobecność związana z delegowaniem radnego do wykonywania obowiązków wynikających z pełnienia przez niego funkcji radnego nie powoduje obniżenia części diety.
8. Ustala się termin wypłaty należnych diet radnych do 15 dnia każdego miesiąca.

§ 3

1. Radnym przysługuje zwrot kosztów z tytułu podróży służbowej odbywanej poza miastem Sztum, która jest wykonywaniem przez radnego zadania mającego bezpośredni związek z pełnieniem mandatu.
2. Termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej określa Przewodniczący Rady Miejskiej w poleceniu wyjazdu służbowego.
3. Czynność, o której mowa w ust. 2 w stosunku do Przewodniczącego Rady Miejskiej dokonuje Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej.
4. Radnemu używającego, za zgodą Przewodniczącego Rady Miejskiej, w podróży służbowej samochodu prywatnego przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za 1 kilometr przebiegu na podstawie odrębnych ogólnie obowiązujących przepisów.

§ 4

Traci moc Uchwała nr XXXIX.345.2021 Rady Miejskiej w Sztumie z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych i zwrotu kosztów podróży.

§ 5

Wysokość oraz zasady obliczania i wypłacania diet dla radnych określone w niniejszej uchwale mają zastosowanie do diet należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.

§ 6

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Sztum.

§ 7

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Czesław Oleksiak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 4 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach ustalonych przez radę gminy. Przy określaniu wysokości diety Rada bierze pod uwagę pełnioną funkcję przez radnego.

Z dniem 1 listopada 2021 r. weszło w życie Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, w którym to akcie wskazano, że radnemu w ciągu miesiąca przysługują diety w wysokości do 75% maksymalnej wysokości diety, stanowiącej 2,4-krotności kwoty bazowej (było 1,5 krotności) określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

Zwrot kosztów podróży za udział w posiedzeniu Rady lub komisji zamiejscowym radnym ustalono na podstawie średnich kosztów dojazdu publicznym środkiem transportu.

W dniu 12 czerwca 2023 r. wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Kwidzynie, zgodnie z którą, w myśl obecnego orzecznictwa sądów administracyjnych uchwały regulujące wysokość diet radnych są aktami prawa miejscowego a zatem winny być publikowane w dzienniku urzędowym właściwego wojewody. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Przedmiotowy projekt uchwały został przygotowany w celu dostosowania do obecnego stanu prawnego i orzecznictwa sądowego.

Jednocześnie art. 5 cyt. jw. ustawy przewiduje, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej. Działanie takie możliwe jest jednak jedynie w przypadku gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W przedmiotowej sytuacji retroaktywność działania prawa jest związana ze zmianą linii orzeczniczej oraz zapatrywań na temat charakteru norm uregulowanych niniejszą uchwałą. Powstała wobec tego konieczność rozstrzygnięcia o dietach przyznanych i wypłaconych w okresie od 1 sierpnia 2021 roku. Zostały one wypłacone z tytułu faktycznego udziału w sesjach Rady Miejskiej w Sztumie oraz i posiedzeniach właściwych komisji i ich zwrot sprzeciwiałby się zasadom demokratycznego państwa prawa (zasadzie praw nabytych). W przedmiotowej sytuacji wsteczna moc prawa dotyczy zatem przyznania praw a nie nałożenia obowiązków (nie prowadzi do pogorszenia sytuacji prawnej adresata aktu normatywnego), co czyni możliwym i zasadnym nadanie aktowi prawa miejscowego wstecznej mocy obowiązującej. Mając powyższe na uwadze uznano, że odstąpienie od zasady niedziałania prawa wstecz (w zakresie diet należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.) jest dopuszczalne gdyż nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.