

UCHWAŁA NR LXIV.570.2023
RADY MIASTA SZTUM

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych i zwrotu kosztów podróży

Na podstawie art. 25 ust.4, 6 i 8 pkt 2 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późniejszymi zmianami) w związku z Ustawą z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (Dz. U. rok 2022 poz. 1533 z późniejszymi zmianami) oraz w związku z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. rok 2021 poz. 1974) i Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracyjnych z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. rok 2000 nr 66 poz. 800), uchwała się co następuje:

§ 1. 1. Wysokość diet przysługujących radnemu w ciągu miesiąca nie może przekroczyć 75% maksymalnej wysokości diety stanowiącej 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

2. Ustala się zryczałtowaną dietę miesięczną stosownie do pełnionych funkcji w następujących wysokościach:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej – 65% maksymalnej diety, o której mowa w ust. 1;
- 2) Wiceprzewodniczący Rady i Przewodniczący Komisji – 45% maksymalnej diety, o której mowa w ust. 1;
- 3) Radni – 35% maksymalnej diety, o której mowa w ust. 1.

3. Za udział w posiedzeniu Rady lub komisji radnym zamiejscowym ustala się zwrot kosztów podróży w wysokości 15 zł.

§ 2. 1. Radny pobiera diety z tytułu udziału w posiedzeniach Rady lub komisji.

2. Podstawą wypłacenia miesięcznej diety jest uczestnictwo w sesjach i posiedzeniach komisji, zgodnie z zatwierdzonym przez Radę planem pracy, stwierdzone podpisem radnego na liście obecności.

3. Za każdą nieobecność radnego na sesji lub komisji pomniejsza się miesięczną dietę o 10%.

4. Za każde opuszczenie posiedzenia przed jego zakończeniem dieta ulega obniżeniu 5%. Potracenie następuje w okresie rozliczeniowym na podstawie listy potrażeń sporządzonej przez Biuro Rady.

5. Ust. 3 nie dotyczy posiedzeń komisji zwoływanych doraźnie.

6. Nieobecność radnego na wszystkich sesjach i komisjach w danym miesiącu powoduje utratę miesięcznej diety w całości.

7. Nieobecność związana z delegowaniem radnego do wykonywania obowiązków wynikających z pełnienia przez niego funkcji radnego nie powoduje obniżenia części diety.

8. Ustala się termin wypłaty należnych diet radnych do 15 dnia każdego miesiąca.

§ 3. 1. Radnym przysługuje zwrot kosztów z tytułu podróży służbowej odbywanej poza miastem Sztum, która jest wykonywaniem przez radnego zadania mającego bezpośredni związek z pełnieniem mandatu.

2. Termin i miejsce wykonywania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej określa Przewodniczący Rady Miejskiej w poleceniu wyjazdu służbowego.

3. Czynność, o której mowa w ust. 2 w stosunku do Przewodniczącego Rady Miejskiej dokonuje Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej.

4. Radnemu używającego, za zgodą Przewodniczącego Rady Miejskiej, w podróży służbowej samochodu prywatnego przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za 1 kilometr przebiegu na podstawie odrębnych ogólnie obowiązujących przepisów.

§ 4. Traci moc Uchwała nr XXXIX.345.2021 Rady Miejskiej w Sztumie z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych i zwrotu kosztów podróży.

§ 5. Wysokość oraz zasady obliczania i wypłacania diet dla radnych określone w niniejszej uchwale mają zastosowanie do diet należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Sztum.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Sztumie

Czesław Oleksiak

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 25 ust. 4 *Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym* radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach ustalonych przez radę gminy. Przy określaniu wysokości diety Rada bierze pod uwagę pełnioną funkcję przez radnego.

Z dniem 1 listopada 2021 r. weszło w życie Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy, w którym to akcie wskazano, że radnemu w ciągu miesiąca przysługują diety w wysokości do 75% maksymalnej wysokości diety, stanowiącej 2,4-krotności kwoty bazowej (było 1,5 krotności) określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe.

Zwrot kosztów podróży za udział w posiedzeniu Rady lub komisji zamiejscowym radnym ustalono na podstawie średnich kosztów dojazdu publicznym środkiem transportu.

W dniu 12 czerwca 2023 r. wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Kwidzynie, zgodnie z którą, w myśl obecnego orzecznictwa sądów administracyjnych uchwały regulujące wysokość diet radnych są aktami prawa miejscowego a zatem winny być publikowane w dzienniku urzędowym właściwego wojewody. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Przedmiotowy projekt uchwały został przygotowany w celu dostosowania do obecnego stanu prawnego i orzecznictwa sądowego.

Jednocześnie art. 5 cyt. jw. ustawy przewiduje, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej. Działanie takie możliwe jest jednak jedynie w przypadku gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W przedmiotowej sytuacji retroaktywność działania prawa jest związana ze zmianą linii orzeczniczej oraz zapatrywań na temat charakteru norm uregulowanych niniejszą uchwałą. Powstała wobec tego konieczność rozstrzygnięcia o dietach przyznanych i wypłaconych w okresie od 1 sierpnia 2021 roku. Zostały one wypłacone z tytułu faktycznego udziału w sesjach Rady Miejskiej w Sztumie oraz i posiedzeniach właściwych komisji i ich zwrot sprzeciwiałby się zasadom demokratycznego państwa prawa (zasadzie praw nabytych). W przedmiotowej sytuacji wsteczna moc prawa dotyczy zatem przyznania praw a nie nałożenia obowiązków (nie prowadzi do pogorszenia sytuacji prawnej adresata aktu normatywnego), co czyni możliwym i zasadnym nadanie aktowi prawa miejscowego wstecznej mocy obowiązującej. Mając powyższe na uwadze uznano, że odstępianie od zasady niedziałania prawa wstecz (w zakresie diet należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.) jest dopuszczalne gdyż nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Wyniki głosowania do uchwały nr LXIV.570.2023

Głosowano w sprawie: ustalenia wysokości diet dla radnych i zwrotu kosztów podróży

ZA: 12, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 2

Wyniki imienne:

ZA (12)

Mariusz Akierman, Danuta Barańska, Agnieszka Borowska, Adam Kaszubski, Sławomir Lipski, Czesław Oleksiak, Piotr Ostrowski, Adam Poćwiardowski, Iwona Ruszkowska, Ewa Rzeszotarska, Sławomir Sidorowicz, Piotr Siebert

NIEOBECNI (2)

Waldemar Fierek, Jarosław Kazimierowicz

Głosowanie zakończono w dniu: 28 grudnia 2023, o godz. 16:00